

## **USTR 301 Report: Thailand Maintained on the Priority Watch List**

*By Khun Clemence Gautier, Tilleke & Gibbins International Ltd.*

On May 2, 2011, the Office of the United States Trade Representative (USTR) announced the results of its Annual 301 Report, listing those countries which it deems do not provide sufficient protection to intellectual property rights owners.

As part of the report process, an Out-of-Cycle Review was conducted by the USTR in Thailand at the beginning of 2011, by interviewing members of the public and private sectors in order to gather feedback. Representatives of international stakeholders, such as PhRMA and other NGOs, were also able to submit their yearly reports.

For the fourth year in a row, Thailand was maintained on the Priority Watch List, a negative ranking that was first given to Thailand in 2007, after the announcement of the first compulsory licenses on medicines.

In regard to the pharmaceutical industry, the USTR's past concerns remain largely the same in 2011. The USTR recommended that the Thai government should involve owners of IP rights further, "as it considers ways to address Thailand's public health challenges, while a patent system promotes investment, research and innovation."

In other words, the USTR's position is that countries should have the right to protect public health, while also promoting access to medicines, as provided by the 2001 WTO Doha Declaration on TRIPS. Moreover, the USTR has been quite clear in stating that in the negotiation of bilateral, regional, or international agreements, the United States will require compliance with U.S. IP laws.

However, the same countries should also concurrently support the "role of the patent system in promoting the development and creation of new and innovative lifesaving medicines."

The Thai government has indeed shown its intent in past years to improve weaknesses in the current system, such as the proposed liability of landlords for trademark infringement occurring on their premises. However, some important issues remain unsettled and IP associations, along with rights holders, are continuing to lobby for improvements in the protection and patent registration process in regard to pharmaceutical products.

With the dissolution of the House of Representatives on May 9, 2011, and the adoption of new legislation and policies put on hold until the election of a new government in July, all parties will wait with bated breath to see whether the newly elected government adopts a pro-IP position to protect the interests of rights owners in the country.

## ไทยยังคงเป็นประเทศที่ถูกจับตามองเป็นพิเศษ ตามรายงานของสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐตามมาตรา 301

เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2554 สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐ (USTR) ได้ประกาศผลรายงานประจำปีตามมาตรา 301 ซึ่งแสดงรายชื่อประเทศที่ถูกมองว่ามีได้ให้ความคุ้มครองแก่เจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเพียงพอ

ในการจัดทำรายงานนี้ สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐในประเทศไทยได้จัดให้มีการพิจารณานอกรอบในช่วงต้นปี 2554 โดยทำการสัมภาษณ์ประชาชนทั่วไปและภาคเอกชนเพื่อรวบรวมความคิดเห็น โดยในการนี้ ได้เปิดโอกาสให้ผู้มีผลประโยชน์มีส่วนได้เสียต่างประเทศ อาทิ สมาคมผู้วิจัยและผลิตเภสัชภัณฑ์แห่งสหรัฐอเมริกา (PhRMA) และองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไรต่างๆ ให้ส่งรายงานประจำปีของตนได้ด้วย

ทั้งนี้ ปีนี้นับเป็นปีที่ติดต่อกันแล้วที่ประเทศไทยถูกจัดให้เป็นหนึ่งในประเทศที่ถูกจับตามองเป็นพิเศษ โดยไทยได้ถูกจัดให้อยู่ในกลุ่มประเทศดังกล่าวมาตั้งแต่ปี 2550 ซึ่งเป็นเวลาหลังจากที่ประเทศไทยได้ประกาศมาตรการบังคับใช้สิทธิตามสิทธิบัตรยาครั้งแรก

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมยา ในปีนี้ สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐยังคงมีความกังวลในประเด็นเดิม โดยแนะนำว่ารัฐบาลไทยควรร่วมมือกับเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาให้มากยิ่งขึ้น “ในการพิจารณาหาทางแก้ปัญหาด้านสาธารณสุขของประเทศ โดยคำนึงว่าระบบสิทธิบัตรเป็นสิ่งที่ช่วยผลักดันการลงทุน การวิจัย และการพัฒนานวัตกรรม”

กล่าวอีกนัยหนึ่ง สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐมีท่าทีที่ชัดเจนว่า ประเทศต่างๆ มีสิทธิที่จะปกป้องคุ้มครองด้านสาธารณสุขและสนับสนุนการเข้าถึงยา ดังที่ระบุในปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลงทริพส์ขององค์การการค้าโลก ปี ค.ศ. 2001 นอกจากนี้ สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐยังมีจุดยืนว่า ในการเจรจาสนธิสัญญาระดับทวิภาคี หรือระดับภูมิภาค หรือข้อตกลงระหว่างประเทศของสหรัฐ สหรัฐจะต่อรองให้ประเทศคู่สัญญาปฏิบัติตามมาตรฐานกฎหมายด้านทรัพย์สินทางปัญญาของสหรัฐ

อย่างไรก็ดี ประเทศต่างๆ เหล่านี้ควรให้การสนับสนุน “บทบาทของระบบสิทธิบัตรที่ส่งเสริมการพัฒนาและการสร้างสรรค์ยาจำเป็นใหม่ๆ” ด้วยเช่นกัน

อันที่จริงแล้ว ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา รัฐบาลไทยก็ได้แสดงความมุ่งมั่นที่จะแก้ไขข้อบกพร่องของระบบที่เป็นอยู่ เช่น ด้วยการเสนอหลักการว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิในเครื่องหมายการค้า แต่อย่างไรก็ดี ยังคงมีประเด็นสำคัญอีกหลายประเด็นที่ยังมิได้รับการแก้ไข ซึ่งสมาคมด้านทรัพย์สินทางปัญญา ตลอดจนเจ้าของสิทธิต่างๆ ได้พยายามหาทางร่วมมือเรียกร้องให้มีการปรับปรุงการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น รวมทั้งให้มีการปรับปรุงระบบการขึ้นทะเบียนสิทธิบัตรเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ยาด้วย

เนื่องด้วยประเทศไทยมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2554 การประกาศใช้กฎหมายและนโยบายใหม่ๆ จึงต้องระงับไป จนกว่าจะมีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ซึ่งคาดว่าจะเป็นการเลือกตั้งในเดือนกรกฎาคม ในระหว่างนี้ ทุกๆ ฝ่ายได้เฝ้าติดตามดูว่ารัฐบาลที่จะได้รับการจัดตั้งขึ้นใหม่ จะให้ความสำคัญกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของเจ้าของสิทธิมากน้อยเพียงใด